

營養午餐與原住民學生

給食と原住民學生

Nutritious Lunches and Aboriginal Students

文 | 伊萬納威 (本刊本期主編)

本期主題為〈營養午餐與原住民學生〉，我們發現，多年來，只要學期開始，各種媒體即披露「原住民學生繳不起營養午餐費用」、「偏遠地區清寒或無力支付營養午餐」等篇幅大小不一而足的相關新聞，我們不得不想一探究竟，為何每年教育部編列預算到各縣市政府，卻仍不斷發生學生「吃不起營養午餐」的窘境呢？

本期將探討：一、營養午餐政策；二、每年預算編列情況；三、自開辦以來，原住民學生受惠的情況。盼從這些脈絡了解原住民學生營養午餐的情況。

省教育廳階段的營養午餐政策

根據由台灣省教育廳資料〈學校營養午餐計劃推廣現況〉了解，供應國民學校簡易午餐計畫始於1950年，當時主要僅針對南投、桃園、屏東三縣五所山地原住民學校；由於需求日漸增加並亟待政府解決，因此於1963年9月開始擴及各原住民鄉，從五校增加到一百所學校。至此，推廣範圍由山地地區學校擴及到濱海地區學校，明顯呈現逐年增加的趨勢。由於中央政府主管單位相關資料索取不易，因此，在省府教育廳階段的營養午餐政策及其相關調查統計數據相當欠缺之下，分析本階段的情況是更加困難。



插畫設計Illustration：陳立君



教育部主管階段的 營養午餐政策

精省後的營養午餐政策主政者為教育部的體育司，在其建議下，我們搜尋教育部「即時新聞」來了解主管機關教育部針對營養午餐政策及其相關措施的基本情況。主要羅列如表一。

彙整資料顯示，學校營養午餐政策首度於2001年12月底由教育部透過各縣市地方政府進行各國中小學無力支付營養午餐學生調查，這可說是首次全國性的調查，根據相關報導顯示，此次調查結果計有73,756名學生無力支付營養午餐費用，包含原住民學生。事實上，自2000年起，中央政府編列營養午餐補助款，直接由行政院主計處撥款至地方政府，以解決貧困學生午餐費問題，若有剩餘，則可支應午餐廚工薪資及設備等費用。

次年（2002年）10月9日為了讓各縣市政府支用中央營養午餐補助款有所依據，由教育部與主計處研擬並頒布「中央補助地方政府營養午餐經費支用要點」（以下簡稱要點），自2003年起實施。該要點共計有14點。大致內容如

表一： 校 午 的 相 措 施（政策）一 表

時間	政策內容	單位
2001年12月	透過 市政府全面清查所 各中小 生無力支付午餐費人數	教育部
2002年10月	頒布「中央補助地方政府 午 經費支用要 點」	教育部 行政院主計處
2005年	修訂「校午 食物內容及 基準」 「 午 100 一校園料理達人」甄 (提供「20週的食 範例」給各校參考)	委託中華民國 師公會全國 合會 實 大 飲管理 系
2007-2011年	a「充實中小 校園 師編制實施計畫」 b「校午 食物內容及 基準」 c「校 廚房員生消費合作社 生管理法」 (設計20週的食 範例)	教育部 行政院主計處
2008年8月	a 修訂「中央補助地方政府 校午 經費支用要 點」 第4、第7、第9 b「中低收入戶」納入 校午 費補助對象	教育部

下：對象為各公立國民中、小學及完全中學國中部；供應午餐方式：雇工烹製供應、委託民間業者經營；貧困學生係指中低收入戶之學生或由地方政府依相關規定認定之家庭突遭變故等的學生；補助款的運用規定：應專款專用本經費，並優先用於補助第3點所訂之學校貧困學生午餐費；補助標準：午餐費補助標準，由地方政府統一訂之；其他則規定行政作業的相關規定。為避免重複申報補助經費，原住民學生有關的規定於第11點：「經費補助之貧困學生午餐費，不得與原住民族教育法第十二條規定、民間捐助及其他相關補助款之伙食費或餐費重複。」

為因應實際需要，後歷經三次修訂，依次為2003年7月15日（修訂第6點）、2004年8月5日（修訂要點名稱以及第1、2、3、5、11點）、2008年8月29日（增列自97學年度起「中低收入戶」納入學校午餐費補助對象。）

至2005年，教育部修訂「學校午餐食物內容及營養基準」；為鼓勵學生午餐廚房的工作同仁發揮創意，由教育部指導、中華開發金控與實踐大學餐飲管理學系共同主辦「營養午餐100分一校園料理達人」甄選活動；並設計20週的食譜範例供各校參考。根據計畫內容顯示，其主要理念在於著重改變學校廚工、廚娘的烹

調與料理習慣，並教導提升廚藝，希望透過傳授正確的烹調觀念及改變料理習慣，提供學童更優質的午餐內容以照顧學童健康，更深化各學校重視並落實學校營養午餐的品質。

除原三類補助對象外 增列「中低收入戶」學生

2007年開始，為提升學校營養午餐的品質，執行「充實中小學校園營養師編制實施計畫」、落實「學校午餐食物內容及營養基準」與「學校餐廳廚房員工消費合作社衛生管理辦法」等要點與辦法。教育部與主計處協調，由中央補助各縣市設置校園營養師所需經費，96學年度起，五年內要補足348位學校營養師。97學年度起，除原三類補助對象（包括低收入戶、家庭突發因素、及經導師家庭訪視認定清寒確實無力支付午餐費者）之外，新增「中低收入戶」學生予以補助。



學生用餐情形。

圖片提供：台北市政府教育局體育及衛生保健科

從上述，近十年期間在教育部相關單位的努力下，逐步朝向建立完善的營養午餐政策。各項政策中最重要的是由教育部與主計處研擬並頒布的「中央補助地方政府營養午餐經費支用要點」，一方面讓地方政府在改善學校午餐相關

政策裡更有立足點另一方面實質幫助長期處於貧困家庭環境之學生的午餐問題。

2002年至今 每年編列預算

2002年起至2009年的八年期間，教育部共編列64.1億元，平均每年編列8億左右。

表二：2002-2009年 編列 午 經費表

年度	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
經費	7億	7億	7億	7億	7.5億	8億	8.6億	12億



為避免重複申報補助經費，要點第11點規定：「經費補助之貧困學生午餐費，不得與原住民族教育法第十二條規定、民間捐助及其他相關補助款之伙食費或餐費重複。」

由上表可了解，2002至2005年每年編列7億元，2006至2008年，每年增加至少5,000萬元，隨著擴及補助對象，受補助學生日益增加，今年（2009年）編列增至12億元。由於一般生與原住民學生並無區別，因此原住民學生所需經費因各地方政府有所不同。

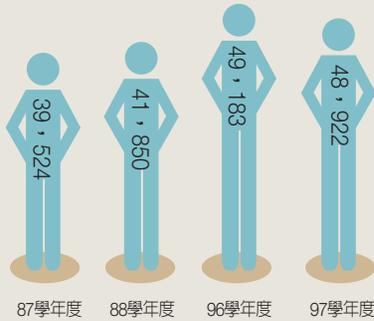
全國原住民中、小學生數

根據教育部網站「重要統計」內的〈原住民族教育統計〉資料，我們比較原住民學生人數十年前後的情況，首先請見國小學生數部分如表三：

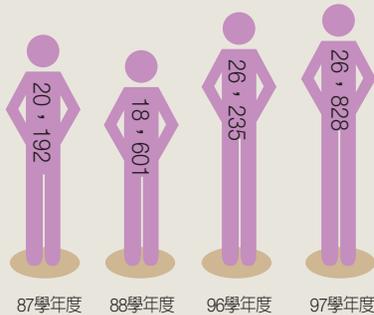
87學年度的原住民國小生人數有39,524人；88學年度有41,850人；96學年度有49,183人；97學年度有48,922人。以96學年度人數最多，進一步比較87學年度與97學年度，明顯可看出原住民國小生人數在這十年期間成長了將近一萬人。接著看國中學生數情況，請參見表四：

87學年度原住民國中生人數有20,192人；88學年度略低，有18,601人；96學年度大幅增加為26,235人；97學年度

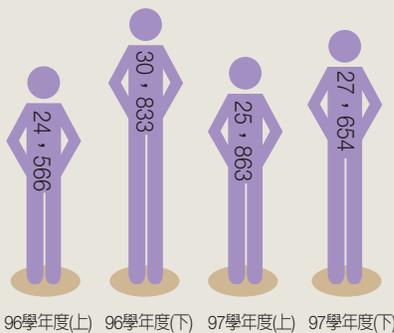
表三：原住民國小學生數 比較圖



表四：原住民國中學生數 比較圖



表五：96與97學年度 無力支付營養午餐原住民國中小學生數



有26,828人。進一步比較87學年度97學年度的原住民國中生人數，成長了24,809人。

教育部補助無力支付營養午餐原住民學生

〈補助要點〉明訂補助對象包括低收入戶、中低收入戶、家庭突發因素與導師家訪認定等四項。根據教育部提供的「地方政府無力支付營養費學生調查表」資料來看，96學年度上、下學期與97學年度上、下學期經調查無力支付營養午餐的原住民國中小學生數，請參見表五：

綜觀該圖可發現，無力支付營養午餐費的原住民國中小學生數以96學年度下學期最多，其次是97學年度下學期。

這四學期平均每學期有27,229名原住民國中小學生無力支付營養費。以97學年度為例，原住民國中小學生總人數為75,750人，該學年度無力支付營養午餐費的原住民學生數平均約26,758人，佔35.32%。換言之，每100位原住民學生，就有35名接受營養午餐費補助。

教育部針對上述資料補充



學校午餐廚房製作學生午餐，須符合衛生要求。
圖片提供：台北市政府教育局體育及衛生保健科



屏東縣牡丹鄉高士國小午餐搬運工，將餐點載送到社林校。
圖片提供：屏東縣政府教育處

說明指出，97學年度第一學期將中低收入戶納入補助對象，部分縣市該學期起補助學生數較多；苗栗縣政府表示，該縣每年均針對山地原住民學生編列午餐補助經費，因為96學年度第二學期該縣補助原住民午餐費編列不足，因此向主計處申請補助無力支付午餐費學生數增至1,020人，97學年度第一學期起已編足經費，故向主計處申請補助之學生數較為減少；宜蘭縣政府表示，該縣所填報96學年度第二學期數據較

大，這是因為學校計入所有受補助原住民學生（包含非無力支付但該縣針對原住民身分補助午餐費半價之學生），縣府於97學年度第一學期起要求學校僅填報無力支付午餐費之原住民學生數。

從分析政策、預算編列等各項來看，政策美意能否在執行上落實確實是一大課題。就如多數學者專家提倡重視「民以食為天」、「未來主人翁營養」，未來撐起延續國家與民族命脈的主人翁營養不良，對

國家長遠來說是得不償失且遺憾的事。在相關政策陸續建制的當下，仍需要主管單位重新或反覆檢視每一個環節，尤其每學期落實調查工作，讓數字告訴我們可以如何改善政策，讓每年挹注的龐大經費確實用於真正需要的孩子們身上。否則若不徹底落實，我們仍然會在每學期之初，不時發生或耳聞學生繳不起營養午餐費的案例。◆



綜觀96與97學年度這四學期，平均每學期有27,229名原住民國中小學生無力支付午餐費。以97學年度為例，每100個原住民學生，就有35名接受營養午餐費補助。