

# 人口變遷對原住民族教育發展的衝擊

人口の変化がもたらす原住民族教育発展への打撃

The Effects of Demographic Change on the Development of Aboriginal Education

陳珊華 (嘉義大學教育行政與政策發展研究所教授)

**走進** 21世紀短短一、二十年間，台灣的人口結構出現堪稱空前的變動。對主流社會來說，較常談論少子化、高齡化所造成的影響。然而，對原住民族之教育發展而言，構成較大衝擊的人口趨勢則有二端：一是遷居都市（含六都，以下同）地區的原住民漸增；另一是新住民人口快速逼近原住民人口，落籍都市地區的人數更遠超過都市地區原住民。

## 遷居都市之原住民人口漸增

自1970年代以降，隨著台灣工業化與都市化，原住民為了就業、教育或婚姻等因素而移居都市者日益增多，迄未見戢。根據原民會的統計資料，至2015年底，居住都市地區之原住民較2002年的14萬7,365人增加了約10萬人（幾乎等同於同時段原住民總人口之增加數），達到25萬941人，占其總人口45.90%。照此發展，未來5至10年間，「都市原住民」不難超出50%。



就此而論，當前我國有關原住民族的相關政策或宜重新檢討，俾較以往更加關注「都市原住民」連通原鄉與主流社會之教育、文化以及生計發展計畫。因為離開原鄉、遷居都市之原住民，尤其是其子女（暨後代），從家庭到社區，乃至日常上班、就學或休閒的場所，通常都缺乏母語的支撐，也缺乏本族文化的滋養。他們身上固然依舊淌著原住民族的血液，

但跟原鄉社群的聯繫，對傳統知識的承繼，都可能漸趨薄弱，使得本族文化認同，也隨之日益淡化。於此同時，「都市原住民」若能成功融入優勢群體的生活世界，尋得安身立命之所，即使惹來數典忘祖之譏，倒也不失是條出路；但過去的經驗告訴我們，整體情勢實在不容樂觀。據此，移居都市地區的原住民，通常在一兩代之間，便可能同時成為主流社會及原鄉族群的邊緣人，而當這類邊緣人越多，整個族群也越有可能陷入邊緣化的危機。

### 新住民人口急遽增加

近年由於跨國婚姻較為盛行，來台依親且以東南亞及大陸配偶為主的新住民人數，成長迅速。根據原民會及內政部移民署的統計資料，至2015年12月，雖然新住民（51萬250人）占我國總人口的比例尚不及原住民（54萬6,698人），但增加的速度卻比原住民快。尤有甚者，近年光是六都的新住民人數，便已超過各對應年份之「都市原住民」總數；到了2015年，六都新住民為35萬6,739人，「都市原住民」則為25萬941人，雙方差距越拉越開。據行政院2015年4月30日的報導，時任行政院長毛治國在聽取內政部「發揚新住民潛力願景計畫—加強培力新住民及其二代服務方案」報告後，隨即指示成立院級的新住民事務協調會報，並請教育部推動有關人力培力計畫。

對原住民族之教育發展而言，構成較大衝擊的人口趨勢則有二端：一是遷居都市（含六都）地區的原住民漸增；另一是新住民人口快速逼近原住民族人口，落籍都市地區的人數更遠超過都市地區原住民。



### 重新檢視原住民族相關政策

面對此一新局，整個原住民族的教育資源，都將遭遇相當程度的擠壓；甚至在物質條件從中央到地方都可能緊縮之餘，相關的文化與教育論述，也可能發生大幅度轉變。回顧1990年代以來的原住民族教育政策，可說是在民族國家的概念及體制下，服膺多元文化主義之文化差異觀點，寬留原住民族教育較為彈性、充裕的發展園地。而今在全球化的浪潮下，移民、移工、移地交流的現象越來越普遍，不論是本地往境外移，或是境外往本地移，都已形成日常生活的常態；故二、三十年來，在跨國主義（transnationalism）或跨

國移動的時代氛圍裡，跨文化主義（transculturalism）之文化差異觀點興起，相形之下，眼界較限於國境之內的多元文化主義，遂顯得有時而窮。依此看來，當前有關原住民族的相關政策，更須重加檢討，俾在關注「都市原住民」，甚至整個原住民族連通原鄉與主流社會之教育、文化以及生計發展計畫之際，同樣關注整體原住民族連通國家與全球的教育、文化以及生計跨界發展計畫。◆

六都之原住民與新住民人口數

年份	縣市 人口數	台北市	新北市 (原台北縣)	桃園 (縣)市	台中 (縣)市	台南 (縣)市	高雄 (縣)市	小計
		2005年	原住民 11,565	37,446	40,810	19,207	4,924	
	新住民	39,070	68,665	36,604	37,097	23,422	45,044	249,902
2010年	原住民	13,745	46,261	51,821	23,783	5,828	20,366	161,804
	新住民	47,801	84,798	47,695	45,819	28,253	53,144	307,510
2015年	原住民	15,883	51,370	59,947	27,989	7,253	24,432	186,874
	新住民	57,498	98,912	55,676	53,264	32,200	59,189	356,739

資料來源：作者整理自原民會（2016）與內政部移民署（2016）發布之統計資料。

