

1922年由共產黨領導，成立蘇維埃社會主義共和國聯盟（簡稱蘇聯），當時全聯盟共有15個加盟共和國，加盟共和國下設邊疆區和州，共有155個州和6個邊疆區，在一些加盟共和國的少數民族聚居區，按各民族人數多寡分別成立自治共和國、自治州和自治專區。

1991年蘇聯解體後，俄聯邦成為獨立的主權國家，隸屬俄聯邦的16個民族自治共和國升格為共和國。1992年俄聯邦議會通過決議，承認4個民族自治州升格為共和國。

俄聯邦目前是由85個「聯邦主體（субъекты）」組成，聯邦主體即為俄聯邦的一級行政區，包括22個共和國（*республики / republics*）、46個州（*области / oblasts*）、9個邊區（*края / krajs*）、1個自治州（*автономная область / autonomous oblast*）、4個自治區（*автономные округа, autonomous okrugs*）、3個聯邦直轄市（*федеральные города, federal cities*）。其中有2個聯邦主體（均位於克里米亞半島）未被國際普遍承認為俄羅斯領土。共和國、自治州、自治區，均具有民族屬性。共和國即為少數民族設立的民族共和國，其有自己的憲法、總統和議會，外交事務則由聯邦負責。共和國名稱以國內主要少數民族的名稱命名。見圖1。

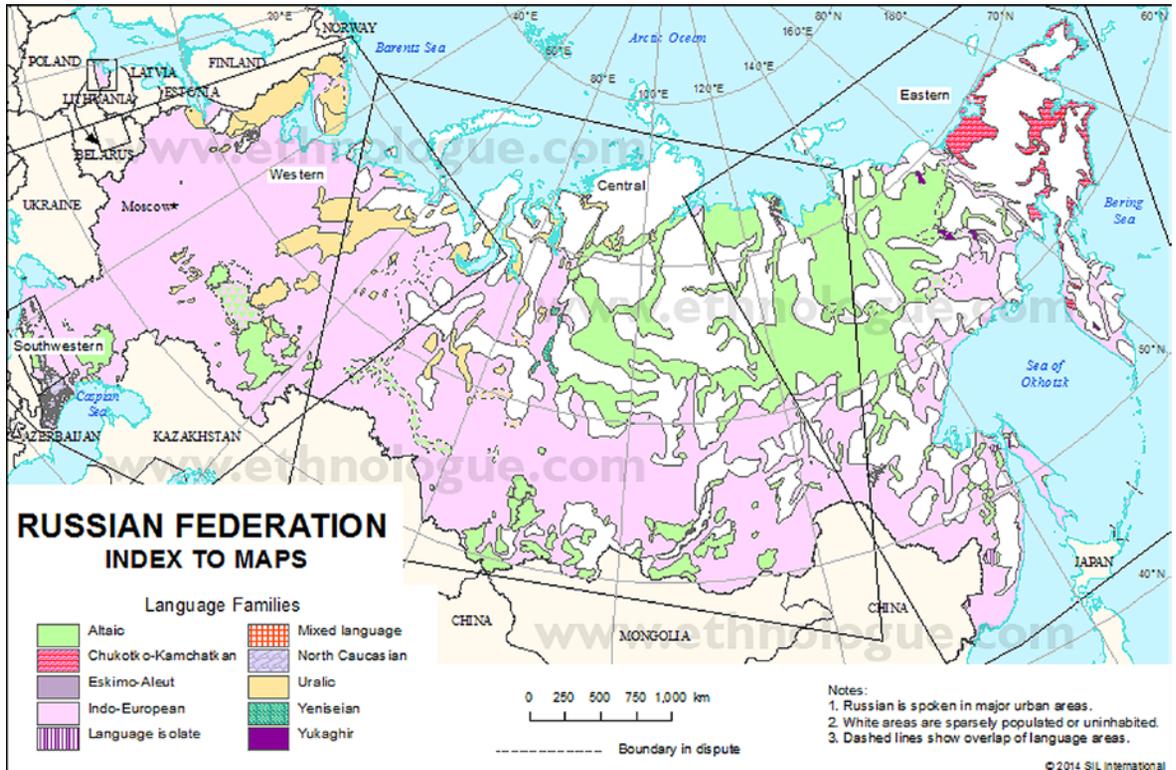
全國又按地域原則分為9個聯邦管區，包括中央聯邦管區、西北聯邦管區、南部聯邦管區、北高加索聯邦



俄羅斯聯邦主體可分為下列六大類：（1）22個共和國，以綠色表示，有自己的憲法、總統和議會，外交事務由聯邦負責。主要是為了少數民族而設。（2）46個州，標示為卡其色，是俄羅斯最常見的行政區劃。（3）9個邊疆區為淺卡其色，地位類似州但通常地處偏遠。（4）4個自治區為黃色，為少數民族而設，雖然自治程度比州高，但又低於共和國。（5）猶太自治州是俄羅斯唯一的自治州，標為紫色。（6）3個聯邦直轄市，除了俄羅斯最重要的雙城——莫斯科與聖彼得堡外，另外一個則是2014年在烏俄兩國的國際紛爭下加入俄羅斯聯邦的塞凡堡市。（圖片引用自 [http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Federal_subjects_of_Russia_\(by_type\).svg](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Federal_subjects_of_Russia_(by_type).svg)）



俄羅斯聯邦管區共有7個，分別是位於西北部的西北聯邦區，以俄羅斯第二大城——聖彼得堡為首府。中央聯邦區則以莫斯科為首府，是全國政治、經濟、科學文化及交通中心，因而被冠上「中央」的稱呼。南部聯邦區因位在俄羅斯西南方，而被稱作南部聯邦區，事實上其與北高加索聯邦區都位於北高加索地區。伏爾加聯邦區位於俄羅斯東南方，因伏爾加河流經其中而得名。穿越烏拉山脈後，則是俄羅斯的亞洲部分，此地幅員廣大，由西到東，分別是烏拉聯邦區、西伯利亞聯邦區、遠東聯邦區。3個聯邦區包含許多少數民族與宗教信仰。（圖片引用自 http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Map_of_Russian_districts_2010-01-19.svg）



管區、伏爾加聯邦管區、烏拉爾聯邦管區、西伯利亞聯邦管區、遠東聯邦管區、克里米亞聯邦管區（2014年3月增設）。見圖2。

民族人口與分布

俄聯邦境內共有107種語言（Ethnologue，2014）。主要語言分屬4個語系，包括印歐語系的斯拉夫語族及伊朗語族、阿爾泰語系的突厥語族及蒙古語族、烏拉語系的芬蘭-烏戈爾語族、高加索語系的阿布哈茲-阿迪蓋語族、納赫語族、達吉斯坦語族。見圖3。

西伯利亞、北高加索、遠東地區是少數民族集中的地區，以北高加索最為複雜，聚居了近40個少數民族。俄聯邦歐洲部分的西北部及中部地區的民族組成比較單純，以俄羅斯族為主。

俄聯邦繼承蘇聯按民族劃分行政區的做法，保留了民族自治共和國、自治州、自治區，在85

粉紅色的部分是印歐語系使用者，其橫跨了整個俄羅斯聯邦。以烏拉山脈為界，烏拉語系（黃色塊）大致分布在西半部，阿爾泰語系（綠色）分布在東半部。高加索語系則集中在高加索地區。其他人數較少的語系包括分布在葉尼塞河中游的葉尼塞語系、遠東聯邦區的楚科奇-堪察加語系。（圖片引用自 http://www.ethnologue.com/sites/default/files/styles/original/public/maps/17/RU_x__rgb.png?tok=xcS6q-a）

個聯邦主體中有22個是按民族劃分的，並以主體民族冠名，其行政首長也稱總統。然而，俄羅斯族的雜居現象也很突出，在2,720萬非俄羅斯族中，只有970萬人生活在自治區內。許多自治區雖冠上少數民族的名字，但該民族卻不是當地的主體民族，例如涅涅茨自治區的涅涅茨族（Ненцы）只占總人口16%，俄羅斯族卻高達66%。只有6個共和國（車臣、印古什、楚瓦什、圖瓦、卡巴爾達-巴爾卡爾、北奧塞梯）的主體民族為強勢的多數，而有9個共和國的主體民族人數不超過該共和國總人數的三分之一。

表1：俄聯邦各民族人口（2010年普查、以人口排序）

	民族名	漢譯	語言系屬	人口
1	Russians	俄羅斯族	Indo-European	111,016,896
2	Tatars	鞑靼族	Turkic	5,310,649
3	Ukrainians	烏克蘭族	Indo-European	1,927,888
4	Bashkirs	巴什基爾族	Turkic	1,584,554
5	Chuvashs	楚瓦什族	Turkic	1,435,872
6	Chechens	車臣族	Northeast Caucasian	1,431,360
7	Armenians	亞美尼亞族	Indo-European	1,182,388
8	Avars	阿瓦爾族	Northeast Caucasian	912,090
9	Mordvins	莫爾多瓦族	Uralic	744,237
10	Kazakhs	哈薩克族	Turkic	647,732
11	Azerbaijanis	亞塞拜然族	Turkic	603,070
12	Dargins	達爾金族	Northeast Caucasian	589,386
13	Udmurts	烏德穆爾特族	Uralic	552,299
14	Mari	馬里族	Uralic	547,605
15	Ossetians	奧賽梯族	Indo-European	528,515
16	Belarusians	白俄羅斯族	Indo-European	521,443
17	Kabardins	卡巴爾達族	Northwest Caucasian	516,826
18	Kumyks	庫梅克族	Turkic	503,060
19	Yakuts	雅庫特族	Turkic	478,085
20	Lezgians	列茲金族	Northeast Caucasian	473,722
21	Buryats	布里亞特族	Mongolic	461,389
22	Ingush	印古什族	Northeast Caucasian	444,833
23	Germans	日耳曼族	Indo-European	394,138
24	Uzbeks	烏茲別克族	Turkic	289,862
25	Tuvans	圖瓦族	Turkic	263,934
26	Komi	科米族	Uralic	228,235
27	Karachays	卡拉恰伊族	Turkic	218,403
28	Roma	羅姆族	Indo-European	204,958
29	Tajiks	塔吉克族	Indo-European	200,666
30	Kalmyks	卡爾梅克族	Mongolic	183,372
31	Laks	拉克族	Northeast Caucasian	178,630
32	Georgians	喬治亞族	South Caucasian	157,803
33	Jews	猶太族	Semitic	156,801
34	Moldovans	摩爾多瓦族	Indo-European	156,400
35	Koreans	朝鮮族	Korean	153,156
36	Tabasarans	塔巴薩蘭族	Northeast Caucasian	146,360
37	Adyghe	阿迪蓋族	Northwest Caucasian	124,835
38	Balkars	巴爾卡爾族	Turkic	112,924
39	Turks	土耳其族	Turkic	105,058
40	Nogais	諾蓋族	Turkic	103,660
41	Kyrgyz	吉爾吉斯族	Turkic	103,422
42	Komi-Permyak	科米-彼爾米亞克族	Uralic	94,456
43	Altay	阿爾泰族	Turkic	89,773
44	Greeks	希臘族	Indo-European	85,640
45	Cherkess	切爾克斯族	Northwest Caucasian	73,184
46	Khakass	哈卡薩族	Turkic	72,959
47	Karelians	卡累利阿族	Uralic	60,815
48	Poles	波蘭族	Indo-European	47,125
49	Nenets	涅涅茨族	Uralic	44,640
50	Abazas	阿巴扎族	Northwest Caucasian	43,341
51	Yazidis	雅茲迪族	Indo-European	40,586
52	Evenks	鄂溫克族	Tungusic	37,843
53	Turkmens	土庫曼族	Turkic	36,885
54	Rutuls	魯圖爾族	Northeast Caucasian	35,240
55	Aghuls	阿古爾族	Northeast Caucasian	34,160
56	Lithuanians	立陶宛族	Indo-European	31,377
57	Khanty	漢特族	Uralic	30,943
58	Chinese	華族	Sino-Tibetan	28,943
59	Bulgarians	保加利亞族	Indo-European	24,038
60	Kurds	庫德族	Indo-European	23,232
61	Evens	埃文族	Tungusic	22,383
62	Finns	芬蘭族	Uralic	20,267
63	Latvians	拉脫維亞族	Indo-European	18,979
64	Estonians	愛沙尼亞族	Uralic	17,875
65	Chukchi	楚科奇族	Chukotko-Kamchatkan	15,908
66	Vietnamese	越族	Austroasiatic	13,954
67	Gagauz	加告茲族	Turkic	13,690
68	Shors	索爾族	Turkic	12,888
69	Tsakhurs	查胡爾族	Northeast Caucasian	12,769

	民族名	漢譯	語言系屬	人口
70	Mansi	曼西族	Uralic	12,269
71	Nanais	那乃族	Tungusic	12,003
72	Abkhaz	阿布哈茲族	Northwest Caucasian	11,249
73	Assyrians	亞述族	Semitic	11,084
74	Arabs	阿拉伯族	Semitic	9,583
75	Nağaybäk	諾蓋巴克族	Turkic	8,148
76	Koryaks	科里亞克族	Chukotko-Kamchatkan	7,953
77	Dolgans	多爾幹族	Turkic	7,885
78	Veps	普斯族	Uralic	5,936
79	Afghans	阿富汗族	Indo-European	5,350
80	Meskhetian Turks	梅斯赫特土耳其族	Turkic	4,825
81	Nivkh	尼夫赫族	Nivkh	4,652
82	Udis	烏迪族	Northeast Caucasian	4,267
83	Indians	印度族	Indo-European	4,058
84	Shapsugs	切普賽斯族	Northwest Caucasian	3,882
85	Persians	波斯族	Indo-European	3,696
86	Uyghurs	維吾爾族	Turkic	3,696
87	Selkups	塞爾庫普族	Uralic	3,649
88	Soyots	索尤特族	Mongolic	3,608
89	Serbs	賽爾維亞族	Indo-European	3,510
90	Romanians	羅馬尼亞族	Indo-European	3,201
91	Itelmen	伊捷爾緬族	Chukotko-Kamchatkan	3,193
92	Mongols	蒙古族	Mongolic	2,986
93	Kumandins	卡曼丁族	Turkic	2,882
94	Hungarians	匈牙利族	Uralic	2,781
95	Ulchs	烏爾奇族	Tungusic	2,765
96	Teleuts	鐵列烏特族	Turkic	2,643
97	Talysh	塔里什族	Indo-European	2,529
98	Crimean Tatars	克里米亞鞑靼族	Turkic	2,449
99	Besermyan	貝瑟米亞族	Uralic	2,201
100	Hemshins	舍姆辛族	Indo-European	2,047
101	Kamchadals	坎夏多族	Chukotko-Kamchatkan	1,927
102	Czechs	捷克族	Indo-European	1,898
103	Sami	薩米族	Uralic	1,771
104	Eskimo	因紐特族	Eskimo-Aleut	1,738
105	Dungans	東干族	Sino-Tibetan	1,651
106	Yukaghir	尤卡吉爾族	Yukaghir	1,603
107	Tats	塔特族	Indo-European	1,585
108	Udege	烏德蓋族	Tungusic	1,496
109	Karakalpaks	卡拉卡爾帕克族	Turkic	1,466
110	Italians	義大利族	Indo-European	1,370
111	Ket	凱特族	Yeniseian	1,219
112	Slovenes	斯洛維尼亞族	Indo-European	1,008
113	Chuvans	楚凡族	Chukotko-Kamchatkan	1,002
114	British	不列顛族	Indo-European	950
115	Nganasans	恩迦納桑族	Uralic	862
116	Mountain Jews	高加索猶太族	Indo-European	762
117	Tofalars	圖法拉爾族	Turkic	762
118	Cubans	古巴族	Indo-European	676
119	Orochs	奧羅奇族	Tungusic	596
120	Negidals	涅吉達爾族	Tungusic	513
121	Pakistani	巴基斯坦族	Indo-European	507
122	Aleut	阿留申族	Eskimo-Aleut	482
123	Pamir	帕米爾族	Indo-European	363
124	Chulyms	楚利姆韃靼族	Turkic	355
125	Macedonians	馬其頓族	Indo-European	325
126	Slovaks	斯洛伐克族	Indo-European	324
127	Croats	克羅埃西亞族	Indo-European	304
128	Orok	鄂羅克族	Tungusic	295
129	Taz	塔茲族	Sino-Tibetan	274
130	Izhorians	伊若爾族	Uralic	266
131	Enets	埃涅茨族	Uralic	227
132	Ruthenians	羅塞尼亞族	Indo-European	225
133	Karaites	卡拉族	Turkic	205
134	Krymchaks	克林查斯族	Turkic	90
135	Georgian Jews	喬治亞猶太族	South Caucasian	78
136	Votes	沃德族	Uralic	64
137	Central Asian Gypsies	中亞吉普賽族	Indo-European	49
138	Bukharan Jews	布哈拉猶太族	Indo-European	32

少數民族地位與民族政策

不同的聯邦主體具有不同的自治權。共和國不但在法律地位和制定憲法的問題上與其他聯邦主體不同，還有權規定自己的國語，其公民除使用俄羅斯聯邦國籍外，還兼有共和國國籍。

民族問題主要來自於民族關係，例如主要由少數民族組成的各共和國對整個聯邦國庫收入貢獻不大，但得到的援助和經濟優惠卻較多，而主要由俄羅斯族組成的州和邊區對聯邦的貢獻較大，卻沒有共和國所享受的權利和優惠，因而造成俄羅斯族與少數民族之間的矛盾。

1993年《俄羅斯聯邦憲法》通過後，新俄羅斯確立了各聯邦主體權利平等的原則，刪去了原來民族共和國的特殊權利，民族自治更多表現在民族文化自治上。

1996年頒布的《俄羅斯聯邦民族政策綱領》成為俄聯邦制定民族政策的法律基礎，該法詳細規定了俄聯邦民族政策的原則、目標與任務，並保障俄聯邦境內的少數民族及原住民族的權利。

與蘇聯時期相比，俄羅斯在民族政策上發生了許多變化。俄聯邦民族政策強調國家的統

一與完整，不再有原蘇聯憲法「民族自決權」的內容。「民族自決權」被解釋為保證公民與民族文化選擇自主文化發展的權利，排除了政治獨立的可能。俄羅斯議會裡也不再設「民族院」。

其次，廢除1934年開始在證件上登記民族身分的做法，證件上僅登錄國籍。針對生活在西伯利亞、遠東及歐洲北部地方，人數在5萬以下的少數民族或原住民族，國家給予特殊支持，提供固定的生計區域，可以從石油及天然氣等公司獲得補償，另外可以設立寄宿學校，學生進入大學也有另設指標。

民族政策及民族問題的管理機構也產生重大變化。2000年5月俄聯邦將「聯邦與民族事務部」改為「聯邦事務、民族和移民政策部」；2001年10月，該部撤銷，其權責分別移交給聯邦內務部、聯邦外交部、聯邦經濟發展與貿易部、緊急事務部。2004年9月，又成立了「地區發展部」，該部的職權為保護少數民族和原住民族權利，希望以促進地區發展來解決民族問題。

2005年10月，時任總統的普丁責成地區發展部制定新的《俄羅斯聯邦民族政策構想》，在文化、教育、財政等部會的協調配合下，擬



2009年俄羅斯郵政公司為車臣共和國設計的郵票，圖左為是被稱作「車臣之心」的艾哈邁德卡德羅夫清真寺。（圖片引用自http://commons.wikimedia.org/wiki/File:RU034_09.jpg）



布里亞特共和國的布里亞特人，傳統信仰為藏傳佛教，圖中佛寺為Green Tara Dugan。（圖片提供<http://goo.gl/0AbW23>）

表2：俄聯邦隸屬共和國的國家語言一覽表

共和國	國家語言
卡拉恰伊-切爾克斯共和國 (Карачаево-Черкесия)	阿巴扎語、諾蓋語、卡巴爾達-切爾克斯語、卡拉恰伊-巴爾卡爾語
阿迪蓋共和國 (Адыгея)	阿迪蓋語
阿爾泰共和國 (Алтай)	阿爾泰語
巴什柯爾托斯坦共和國 (Башкортостан)	巴什基爾語
布里亞特共和國 (Бурятия)	布里亞特語
印古什共和國 (Ингушская)	印古什語
卡巴爾達-巴爾卡爾共和國 (Кабардино-Балкарская)	卡巴爾達-切爾克斯語、卡拉恰伊-巴爾卡爾語
卡爾梅克共和國 (Калмыкия)	卡爾梅克語
科米共和國 (Коми)	科米語
馬里埃爾共和國 (Марий-Эл)	馬里語
莫爾多瓦共和國 (Мордовия)	莫克沙語、厄爾茲亞語
北奧塞梯-阿蘭共和國 (Северная Осетия-Алания)	奧塞梯語
韃靼斯坦共和國 (Татарстан)	韃靼語
圖瓦共和國 (Тыва)	圖瓦語
烏德穆爾特共和國 (Удмуртская)	烏德穆爾特語
哈卡斯共和國 (Хакасия)	哈卡斯語
車臣共和國 (Чеченская)	車臣語
楚瓦什共和國 (Чувашская)	楚瓦什語
薩哈共和國 (Саха)	雅庫特語
達吉斯坦共和國 (Дагестан)	俄語、阿瓦爾語、阿古爾語、亞塞拜然語、達爾金語、庫梅克語、拉克語、列茲金語、諾蓋語、魯圖爾語、塔巴薩蘭語、塔特語、查胡爾語、車臣語
卡累利阿共和國 (Карелия)	俄語

訂一套新方案。新方案最受矚目的是使用「俄國民族」這一概念，其核心是建立「俄羅斯民族的團結作用下形成統一的多民族社會」，目的在建構公民社會制度及將俄羅斯各族人民團結為統一的民族。然而，此一草案引起了自由主義媒體和俄羅斯少數民族地區政治家的不滿，迄今未獲通過。

民族語言政策

俄聯邦的顯性語言政策主要體現在《俄聯邦憲法》、《俄羅斯聯邦語言法》以及聯邦諸共和國的語言法之中。1991年通過的《俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國民族語言法》已引入一些新的民主原則，例如規定「要為俄聯邦各民族一切語言的發展，提供社會法律保護和必要的財政預算保障」（第四條第一款及第三款）；「承認並保護每個民族及每個人的語言權利」（第二條第二款）；規定「俄語是俄聯邦的國語，是各民族的族際溝通工具」（第三條第二款）等。

《俄聯邦憲法》第六十八條第一款規定「俄語是俄羅斯聯邦全境內的國語」，該條第

二款進一步指明「各共和國有權規定自己的國語。」

《俄羅斯聯邦語言法》頒布後，境內十幾個共和國也相繼通過了各自的語言法。除圖瓦共和國之外，其他共和國的語言法皆宣布至少兩種語言（世居民族語言和俄語）同為該國的國語，也就是各共和國均將俄語定為該共和國的第二國語。

至於同樣做為聯邦主體的自治州、自治區有無權利確定自己的官方語言，俄聯邦憲法並未明確規定。儘管如此，各聯邦主體大多用自己的法律條文來規定自己的官方

語言，而俄聯邦政府並未加以干涉。因此，現階段俄聯邦的官方語言相當多元，達吉斯坦共和國的國家語言就高達14種。如表2。

宗教多元的社會

俄聯邦的主要宗教是東正教，其最高機構是全俄東正教地方主教會議，其執行機構為主教公會。目前，信仰東正教的主要有俄羅斯族，以及散居在俄羅斯的烏克蘭族、白俄羅斯族、喬治亞族、亞美尼亞族、卡累利阿族、科米族、莫爾多瓦族、馬里族、楚瓦什族等，信徒共約7,000萬。

哈薩克族、烏茲別克族、吉爾吉斯族、土庫曼族、塔吉克族等聚居中亞的民族，均信仰伊斯蘭教。喬治亞族、亞美尼亞族和亞塞拜然族雖聚居在南高加索地區，但宗教信仰各不相同，喬治亞族多數信仰東正教，少數信仰伊斯蘭教或基督教；亞美尼亞族信仰基督教；亞塞拜然族信仰伊斯蘭教。居住在西伯利亞的布里亞特族、圖瓦族及卡爾梅克族，均敬奉佛教（主要為藏傳佛教）。◆

