

美國原住民族概況——社會

アメリカ先住民族概況——社会

A Profile of Native Americans: Society

文・圖 | 編輯部

美國 原住民族社會經歷近500年的壓迫與殖民，雖然在政策上和政治地位的爭取上有所進展，但在現代社會當中仍然存在許多危機，原住民失業率和失學率均居全國之冠，與此同時，原住民的癌症、糖尿病及心臟病罹患率甚高。因此，國家挹注相當多經費來解決原住民族的社會問題，例如聯邦政府2008年度預算供原住民族事務所用的部分，計有20億美元。

傳統的社會型態與社會制度

1521年，歐洲人來到美洲前，美國絕大多數的原住民族過著游牧生活，居住地形的異質性堪稱世界之最。一個部落通常是由20至50人組成，藉由採集野生植物、奶、蛋、魚、肉維生，其文化特色大致是技術簡樸、季節性遷徙（選擇鄰近食物來源處居住）、合議制耆老集體領導（成員多為男性）、領土觀念薄弱。這些部落社會多數時間和諧無爭。

距今約9千年前，某些原住民族開始栽培農作物，以補充採集之不足。玉米、豆子、南瓜屬作物後來變成可栽種地帶的主食，改由木

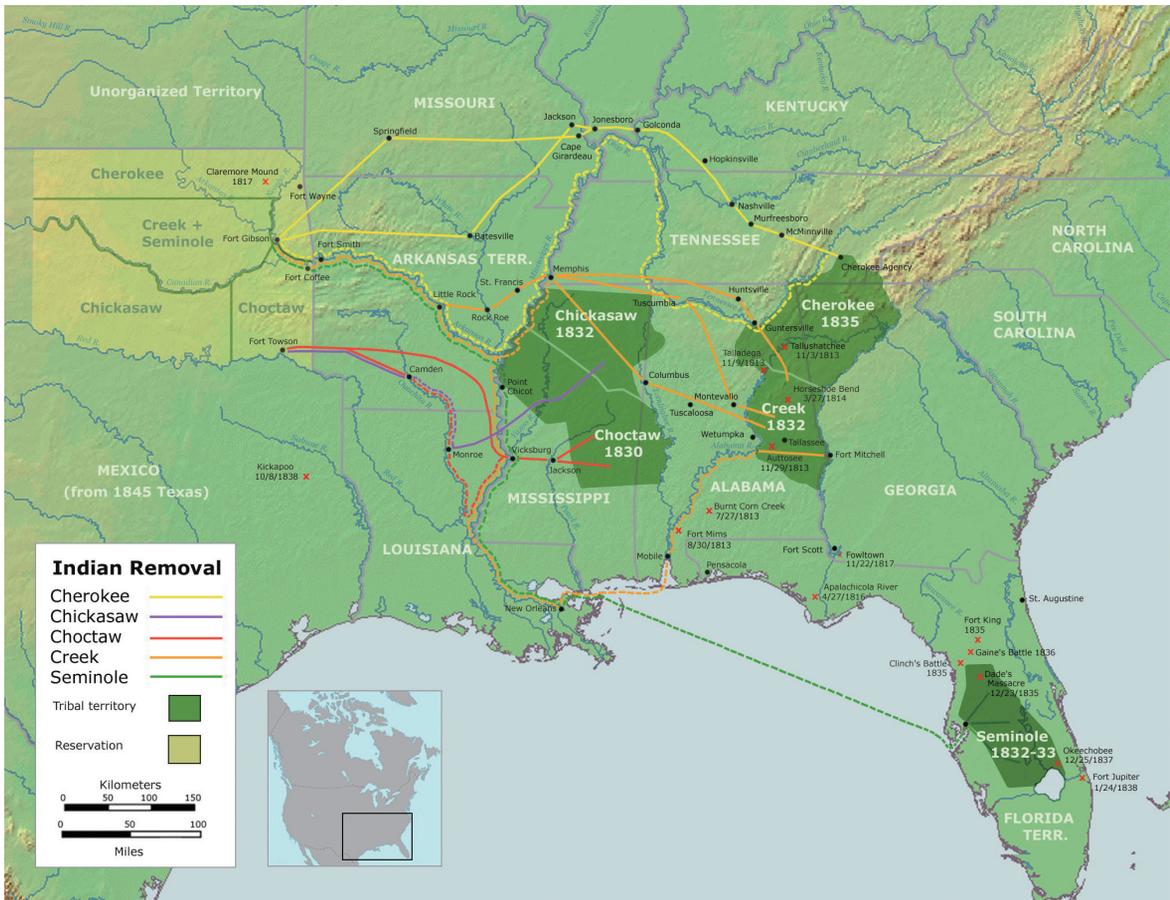
薯、馬鈴薯及高地穀物（如昆諾阿藜quinoa）扮演補充糧食的角色。耕作方式為燒墾，農地面積不大，鋤和挖棒為主要耕作工具。

栽種作物維生的原住民族，其部落由100至1,000人組成，這些民族常建造較長久可居的家屋及聚落。部落領袖多因血親或氏族制度應運而生，這樣的部落社會通常出現分工，有專門的工藝家製作日常用的和儀式用的器具。

大多數美國原住民族社會的政治複雜度一般與糧食生產模式直接相關。採集部落通常只有一位頭人，他受人尊敬但幾無實權。許多採集民族在戰時才推舉領袖，對象是戰功彪炳的勇士和薩滿（祭司），此種情形在游牧民族裡尤其普遍。

土地流失與社會型態的變遷

19世紀初，美國的西進運動，不但造成原住民族土地流失，也使得原住民族游牧社會轉變為農耕社會。以著名的五大文明部落為例（原居住在今美國東南部的切羅基族、奇克索族、恰克圖族、克里族、塞米諾爾族），其社會型態原為母系社會，以狩獵和採集為生，歐



美國五大文明部落遷移路線。(圖片引用自http://en.wikipedia.org/wiki/File:Trails_of_Tears_en.png)

洲人殖民美洲之後，引進了歐洲文化，使其較早採用歐洲的政治組織形式，實行大農場制、土地占有制、精紡技藝等。到了美國獨立時期，按照白人的觀點，這5個部落的文明已經發展到相當高的程度。可是1830年，傑克遜政府通過了《原住民遷移法 (Indian Removal Act)》，強行將他們遷移到奧克拉荷馬保留區 (Oklahoma Indian Reservation)。在聯邦軍隊的武力押解之下，原住民被迫遷徙，攜家帶眷徒步千里，死於半途者不計其數，此為著名的「眼淚的旅程 (Trail of Tears)」。

在《遷移法》通過之後的10年間，將近12萬5千名原住民被迫遷徙到荒涼的西部平原，將大片的肥沃土地讓給美國人去開發，致使原住民因土地面積大幅縮減，不得不改變原有的生活方式，被迫走向美國人所希望的「農耕文明」的道路。新生的美國向西拓殖，從土地著手解決原住民族問題，擴大了發展空間，建立統一的強國，正是西進運動的本質。如此大規模的遷移，直到原住民成為手無寸土的「美國公民」才告終。

政策改變原住民族的地位

1924年，美國國會通過《原住民族公民法（Indian Citizenship Act）》，該法賦予美國境內出生的原住民美國公民身分。即便公民身分意味著享有投票權，但如何行使投票權仍受各州的法律支配。1948年以前，某些州仍然禁止原住民行使投票權，有些州雖不禁止卻要求繳交「投票稅」方可行使投票權。

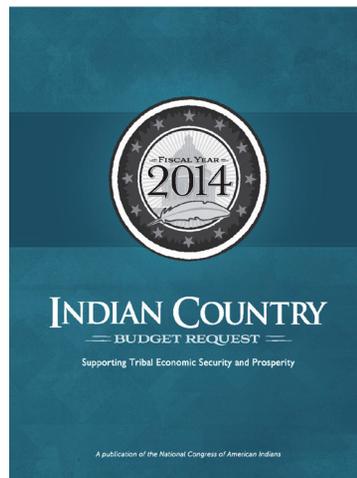
19世紀到20世紀初期，政府對原住民族的政策相當紊亂。譬如1887年通過的《土地平均配給法（General Allotment Act）》，又稱《道斯法（Dawes Act）》，該法准許將部落土地分割成數塊，每一塊以一財產單位計，再以一人一塊的方式發配給每位原住民，每一塊財產單位的面積從16到65公頃不等。

此舉的本意是要鼓勵原住民耕作，沒想到最後原住民竟大舉標售土地給白人，直到1934年，《原住民重整法（Indian Reorganization Act）》，又稱《惠勒－霍華德法（Wheeler-Howard Act）》成立後，才終止了這場浩劫。此一新法恢復了各部落在原住民族保留區上的土地產權，也賦予原住民小程度的自治空間。

此外，在與原住民族事務局合作的狀況下，各部落對土地開發及資源管理等議案在局內會議上享有發言權。1946年，原住民族訴願委員會（Indians Claims Commission）成立，該組織負責向上層單位反映先前因政府瀆職而導致的土地損失，委員會與之後成立的專門機構接到了許多相關訴願。

原住民族權益的爭取

1970年代初期，許多原住民團體變得很有說服力，成功地維護了自己的權利。他們相當積極，有一部分是受到美國原住民權益協進會



2014年，美國原住民族議會（NCAI）的年度預算規劃報告書，提供給聯邦政府審核。

（American Indian Movement）的激勵，主要訴求之一便是土地損失的賠償。1970年的《原住民族貿易往來法（Indian Trade and Intercourse Act）》禁止在獲得聯邦政府同意以前的任何土地交易。

此後，美國東部數平方英里的幅員都已回歸原住民的掌控之下，許多原住民開始要求更大的利益。1970年代末期，那拉甘西特族（Narragansett）、達科他族（Dakota）、奧奈達族（Oneida）等族人已爭取到相當多的福利。另外，西北太平洋區的原住民漁民要求享有普吉特灣（華盛頓州西部海灣）二分之一的漁獲，聯邦最高法院也批准了。

美國西南部的阿帕契族（Apache）、派尤特族（Paiute）、皮馬族（Pima）和其他原住民族人已開始要求在此區域愈來愈有價值的水權（water rights）。西部的原住民族控制了美國三分之一的煤礦保護區，一旦發現礦藏，他們也已想好合理的處理方式。

此外，還有不少原住民族權益的議題，例如，爭取將博物館內所展示的族人遺物與骨骸送回部落安葬，1990年的《美國原住民墓塚保護與文物歸還法（Native American Graves Protection and Repatriation Act）》，即為他們努力換來的果實。



2004年，美國成立國家原住民族博物館（National Museum of the American Indian）。

都市原住民的產生

美國的都市原住民（Urban Indians）於1950年代及1960年代急劇增加，肇因於鼓勵原住民離開保留區的政策。當時，原住民族事務局（BIA）推動一項搬遷計畫，鼓勵原住民搬到都市去。儘管原住民不是被迫搬遷，但經常是因為被BIA誤導，以為都市生活相當美好。許多原住民到了都市大受衝擊，後來又回到保留區。BIA這項計畫於1970年代廢除，然而，此前已有許多原住民搬到都市住，在沒有BIA的協助下自生自滅。根據美國1990年人口普查，三分之二的原住民是都市原住民。

失業與貧窮問題

美國人口調查局2003年資料顯示，美國原住民和阿拉斯加原住民的中輟率最高，略低於25%。根據2005年統計，原住民在中學的輟學情形嚴重，失業率也超過40%。但出生率與死亡率都比全國整體稍高，平均壽命也較短。2004年，65歲以上美國原住民僅7%，而65歲以上的白人（西班牙系美國人除外）占15%。

將近四分之一（24.5%）的原住民的生活水準在貧窮線以下，而全國比例則為12.7%，生活水準與非洲系美國人不相上下（24.7%）。原住民酒精中毒的比例與犯罪率，不論在都市社區

裡或是保留區裡均相當高。許多民族開始尋求更大的自決權，以對抗社會弊端。

原住民族的前景

儘管目前景況黯淡，但原住民已較能掌握自己命運。常被批判的BIA已被稱做「原住民官僚」，然而BIA卻仍是在聯邦政府當中保障原住民權益的重要機關，局裡大部分員工是原住民。司法部1995年下設部落法務辦公室（Office of Tribal Justice），而現今有為數不少的原住民廣播電台和部落大學由原住民經營，超過200個部落由賭場博奕企業的收入支應本族的社會服務和部落政府的花費。◆

◎參考文獻

- Champagne, Duane, ed., *Indigenous Peoples and the Modern State* (2005).
- Davis, Mary B., et al., eds., *Native America in the Twentieth Century: An Encyclopedia* (1996).
- Deloria, Vine, Jr., *Indian Education in America* (1991).
- Deloria, Vine, Jr., and Lytle, Clifford M., *The Nations Within: The Past and Future of American Indian Sovereignty* (1998).
- Harvard Project on American Indian Economic Development, *The State of the Native Nations: Conditions under U.S. Policies of Self-Determination* (2007).
- Johansen, Bruce Elliott, ed., *The Encyclopedia of Native American Legal Tradition* (1998).
- Joseph, Alvin M., Jr., *500 Nations: An Illustrated History of North American Indians* (2002).
- Klein, Barry T., ed., *Reference Encyclopedia of the American Indian, 12th ed.* (2005).
- Lemont, Eric D., ed., *American Indian Constitutional Reform and the Rebuilding of Native Nations* (2006).
- Mason, W. Dale, *Indian Gaming: Tribal Sovereignty and American Politics* (2000).
- Nichols, Roger L., *The American Indian: Past and Present, 6th ed.* (2008).
- Pevar, Stephen L., *The Rights of Indians and Tribes: The Authoritative ACLU Guide to Indian and Tribal Rights, 3d ed.* (2004).