



高雄市桃源區Haising村落土地利用の苦境と制限
 The Problems and Constraints of Land Use of Haising Community in Taoyuan District, Kaohsiung City
 文・圖——謝桂珠（高雄市政府地政局土地開發處科員）

高雄市桃源區 Haising部落的土地利用困境與限制

從小在山裡長大的我，心中一直有個夢想，希望族人能自由運用祖先傳承下來的土地資源，因我一直記得現年屆87歲的cina（母親）跟我說過：「我們那麼多土地，以後想在那裡蓋房子，可以自由選擇喜歡的位置 蓋房子呦」，幼時的我內心裡真的選了一塊面向溪谷的土地，心裡也已早已規劃好要蓋屬於自己的傳統石板屋，住屋周邊一定要跟部落裡的族人一樣，設置pisanglavan（菜園）種喜歡吃的蔬菜及果樹，以及pasaipukan（養動物的地方）養殖我喜歡吃的雞，最重要的是一定要種植很多我喜愛的原生花草（野百合、野生蘭花），殊不知考上公職地政類科並承辦原住民保地業務後，才從夢中甦醒，原來土地有那麼多的法令限制，並不是如cina所說，可以按照自己的喜好管理處分土地，我夢想中的家址其使用地類別為農牧用地，要建蓋必須要符合《農業用地興建農舍辦法》之規定，我的家到底何時能建蓋呢？

高雄市桃源區Haising里概況

Haising（高中里）我的家鄉位於高雄市桃源區，位於高雄市的東北部山區，為桃源區第二大里，海拔為536公尺，主要聯外道路有省道台20線（南橫公路）貫穿，南橫公路東北方有玉山山脈，北方為阿里山山脈的延伸，周邊有荖濃溪、埔頭溪、綠茂溪、塔羅留溪圍繞著，氣候為高溫，夏雨冬乾，屬熱帶季風氣候。Haisig最先居住的族群是Hla'alua（拉阿魯哇族）是由排剪（Paiciana）、美壠（Vilanganu）、塔蠟（Talicia）、雁爾（Hlihlara）四個社所組成，在過去400至500年間其原居地是在太陽升起的東方Hlasunga，也就是台東的新武及利稻部落中間，過去是因為遭到布農族的攻擊才漸漸遷徙，由荖濃溪左岸至現今寶來溪石洞溫泉的地方再遷移於現今的所在地。其族群過去因政府為有效控制與管理，將原住民系統化分類，讓不同族群變成同一族群，當時被歸類到阿里山的鄒族，後來經過族人不斷努力終於在2014年獲得承認為第15族，部落分布位置在第一鄰、第二

村里名稱	桃源里	寶山里	建山里	高中里	勤和里	復興里	拉芙蘭里	梅山里	合計
鄰數	7	9	5	6	3	3	3	3	39
戶數	311	184	223	249	99	119	99	95	1379
各里總人口數	969	512	740	823	272	345	289	306	4256
男	513	273	382	405	141	176	157	171	2218
女	456	239	358	418	131	169	132	135	2038
原住民總人口數	888	478	683	735	254	330	277	295	3940
平地原住民（男）	6	0	6	6	1	0	0	0	19
平地原住民（女）	3	1	12	8	2	0	1	2	29
山地原住民（男）	469	252	359	359	128	170	150	169	2056
山地原住民（女）	410	225	306	362	123	160	126	124	1836
遷入	4	0	5	2	0	3	2	4	20
遷出	3	5	5	3	0	2	0	0	18
出生	1	0	1	1	1	0	0	1	5
死亡	3	1	2	2	0	1	0	0	9
結婚（對）	1	0	0	0	0	0	0	0	1
離婚（對）	0	0	1	0	0	0	0	0	1

表1：民國112年9月桃源區人口概況（資料來源：美濃戶政）

鄰及第六鄰。接續進住的是平埔族（潘姓、林姓、王姓、張姓），是日據台時期由日本人帶至部落教導部落族人種植水稻而永久定居於此，以及為開採樟腦才搬來部落的客家人（張家、劉家、李家、黃家），目前Haising里最年長的長者為劉姓客家人，今年已屆102歲。人口最多的族群為bunun（布農族）原分別居住在樟山、復興、梅山、梅蘭及寶山藤枝等聚落，當時為能吃到由日本人培植的水稻，陸陸續續在民國30左右至65年左右搬遷於此，第一個遷徙下山的家族是istanda（謝），再來是balalavi（張）家族、takis-talan（顏）家族、ismaxasan（陳）家族、sunkilaan（范）家族等家族。Haising里目前總人口數為823人、6鄰、249戶（表1），人口結構包含布農族、拉阿魯哇族、客家、閩南、排灣族、鄒族、魯凱族、阿美族、泰雅族等是桃源區最為特殊及多元族群的里。

Haising里主要農產品

居住於此的族人大部分以務農為主，尚包含極少數的公職人員，主要維持生活經濟的農產業以金煌芒果及梅子為最大宗（圖1），從六龜區寶來里進入高中里的台20縣道，可以窺看到道路兩旁種植的金煌芒果，這可是部落的特殊景觀，一到開花時期（2-3月），部落周圍會散發滿滿的金煌花味，最喜歡在這時節漫步於部落

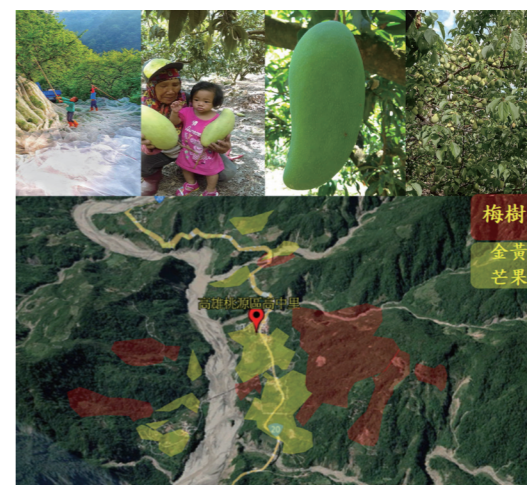


圖1：農作物分布圖。

在生活層面遇到居住環境公共設施欠缺無適當的休閒場域及文健站、水質問題、欠缺醫療設施等。土地利用方面主要是有地而無法建築之窘境、公設用地不足建置族人所需設施、土地超限利用除開罰外無法申請補助款、殯葬用地不足等問題。





裡享受只有部落才有的味道。其次少數族人種植愛玉、龍鬚菜及芋頭（表2）。

Haising部落的困境與限制

目前部落在經濟方面嚴重遇到農產品滯銷、農業運輸交通不便利的問題，今年度桃源區公所首次動用預備金幫助族人銷售金煌芒果，可惜效果不彰，除經濟遇到困境，在生活層面遇到居住環境公共設施欠缺無適當

排名	農產品	銷售價格	產季	銷售方式
1	青梅	1斤：10元 (農會收購) 1斤：7-10元 (中盤商收購)	3月底至5月中旬	1.透過農會 2.中盤商收購
2	金煌芒果	1台斤：15元	7月至9月	中盤商收購
3	愛玉子	1斤：500-600 (處理完成) 1斤：45-50元 (未處理過)	平均3個月採收1次	
4	龍鬚菜	11兩：10塊 (一把)	平均3個月採收1次	
5	芋頭	1公斤：60-80元	半年採收1次	

表2：Haising部落農特產業

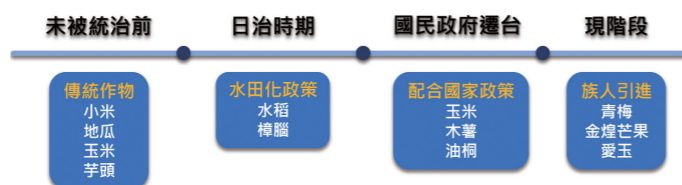


圖2：土地利用變化。

的休閒場域及文健站、水質問題（109年高雄市政府經濟發展局檢測結果大腸桿菌群超標）、欠缺醫療設施、年輕人不願接手農業造成農產業沒落、部落就業困難年輕人紛至大都市工作僅剩老人家留守家園造成人口流失等。土地利用方面主要是遇到有地而無法建築之窘境（建地不足）、公設用地不足建置族人所需設施、土地超限利用除罰外無法申請補助款、交通停車用地不足、殯葬用地不足等問題。

Haising里的土地利用變化

研析Haising里的土地利用之變化（圖2），在日本尚未佔領台灣前最先居住於此約120年左右的Hla'alua之土地利用是以山田燒墾的方式種植小米、甘藷、芋頭為其主食。日本人於1895年佔領台灣以後，當時採「工業日本，農業台灣」的殖民地政策，積極發展日本型水稻，以因應日本境內稻米之需求，部落之水稻耕作就是由日本人帶著平埔族至部落教導部落的族人種植水稻，故部落有很多梯田。採集樟腦部分桃源區的開發始於1905年（明治32年），當時日本政府將台灣採腦拓殖合資會社設置於六龜，之前聽部落客家阿公說搭拉嚕後山種很多樟腦樹，設有腦寮遺址還在。南橫公路於1968年開工，1972年10月完工，因南橫開通後部落聯外道路暢通，部落整體的生計型態就是在這個時期開始大幅度變化，其因是稻米已經很普遍，價錢不高，故部落族人逐步將土

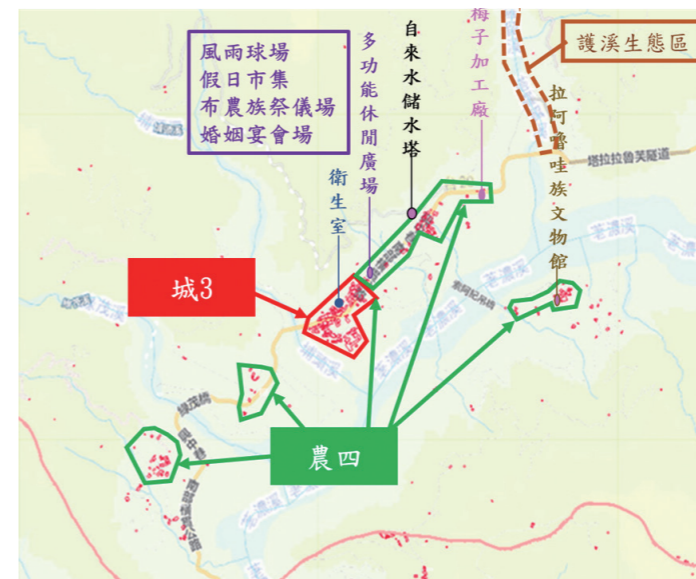


圖3：部落族人建議的土地規劃方式。

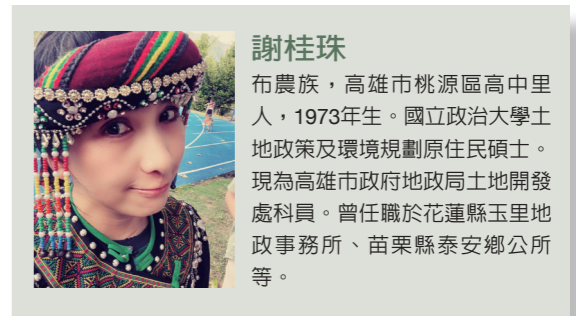
地轉向種植經濟效益較高之玉米、木薯及油桐，其中種植玉米是因配合國家政策指導而開始種植，玉米大都種植在原本平緩的梯田裡，而木薯及油桐是種植在比較高海拔之山坡地。後續遇到農會玉米的保價停止後，部落族人紛至南投信義鄉幫忙親戚採收青梅，因青梅當時價格很好，族人就開始從南投的親戚引進青梅種植，當時種植梅子時族人沒有想到地用的限制，將原本種植玉米、油桐及木薯的土地，全改種植梅子，接續族人又看見鄰區六龜區種植金煌芒果價格好也跟進改種植，因金煌芒果是屬於熱帶性的水果，選擇種植之土地無限制，部落族人除在農業用地上種植，也選擇坡度高之林業用地種植，造成現在土地遇到超限利用之問題，直至現今部落種植最多之農作物為梅子及金煌芒果為最大宗以及愛玉，少部分的族人種植短期農作有龍鬚菜、芋頭等。

面對部落土地利用困境的解方

該如何有效解決部落族人目前遇到之困

境，目前僅能寄望政府在各鄉鎮推動的全國國土計畫，其主要的目標包括：強化國土保育、加強農地維護管理、因應未來發展需求、強化空間計畫指導並尊重原民傳統文化。目前直轄市、縣（市）國土計畫預定將於114年4月底前完成國土功能分區劃設作業，很期待劃設後的成效。內心中最想推動的是在國土計畫的架構下，最能貼近族人所需及協助族人處理土地問題的「鄉村地區整體規劃」能盡快於我的家鄉實施，因其最大之優勢就是將土地利用與使用方式的權利，全交由居住於此土地上的族人決定，以生

活、生產、生態之再生規劃理念為出發點，並尊重在地族人傳統慣習及土地利用方式，是因地制宜由下而上之規劃方式，我相信這才是最符合族人所需（圖3）。該如何做出有效率並解決族人土地問題之規劃，以下建議首先應結合原鄉知識經驗辦理，其次必須要精確去檢視，每個部落、每個族群提出的土地問題，抓出正確的病灶，對症下藥，再者是山區就是部落族人的冰箱，原住民族與土地是密不可分的依存關係，應要考量部落族人對於土地的傳統文化慣習及經驗，其次要兼顧原住民族社會經濟及傳統文化。◆



必須精確檢視，每個部落、族群提出的土地問題，對症下藥，再者山區就是部落族人的冰箱，原住民族與土地是密不可分的依存關係，應要考量部落族人對於土地的傳統文化慣習及經驗，其次要兼顧原住民族社會經濟及傳統文化。

