

率各縣之首 免費營養午餐政策

各県の先駆け 無料給食政策

To Lead the Way among All Counties in Taiwan to Carry out the Policy of Offering Free Nutritious Lunches

文・圖 | 葉于正 (新竹縣政府教育處體健科科長)

新竹縣的學童營養午餐政策，可以說是一項**新**公共政策（public policy），亦屬分配性政策；透過縣府教育處之補助，讓國中與國小的標的人口（target population）成為營養管理與午餐服務的受益者。無論是原住民學生或平地學生，在本縣均享有相同的營養午餐福利；但針對偏遠地區小型學校，本縣另有廚工薪水補助、偏遠地區額外補助等措施，以保障尖石鄉、五峰鄉等地原住民學童的營養攝取。

率先全國 成為學童午餐的政策執行者

新竹縣於九十一年二月十八日全面實施國小學生午餐免費供應，九十四年二月十四日全面實施國中學生午餐免費供應。本縣係屬農業縣，稅收有限、財政困窘，近年皆仰賴上級補助；然而，在全台諸多縣市中，本縣卻率先施行國中小學營養午餐全面免費。此一政策難免對鄰近地方政府形成壓力，卻也讓其他縣市的家長羨慕不已。

根據教育部調查指出，這學期有十二萬

三千多名國中小學生無力繳交代收代辦費，比上學期增加約一倍。在縣市部分，以桃園縣一萬六千多名最多，其次是高雄市一萬五千多名、台北縣一萬三千多名、台中縣一萬名。新竹縣免費營養午餐在七年前即已積極展開協助措施，所以學童能安心就學，引領全國效法，並在午餐衛生項目獲教育部統合視導評定為全國第一。

為提供全縣國中小免費營養午餐，讓學童吃得飽、吃得營養、吃得健康，從九十七學年度起，特將國中每人每餐補助32元調整至35元，國小每人每餐補助27元調整至32元。另從九十八年度開始，為提升廚工工作效率以增進午餐品質，本縣特地建立新竹縣中小學臨時人員管理辦法，明確界定廚工工作權益及義務，讓廚工得以安心工作。本縣同時研議了每校廚工補助經費，除防制本縣的失業率高攀，亦確保學校午餐經費使用及衛生管理無虞。

營養午餐所涉及層面極為廣泛，本縣「教育計畫從中餐開始」之理念，亦可見於芬蘭的



孩子們正在用餐的可愛模樣。

學校午餐政策。芬蘭與台灣一樣實施九年義務教育，自六〇年代起，芬蘭的營養午餐跳脫了食品營養與飲食習慣的傳統教學角色；學童藉集體用餐的機會，培養與教師、服務人員、同學互動的社交技巧，進而發展出公民參與及企業家精神。

尖石五峰 兩鄉學生的午餐狀況

本縣共有尖石及五峰兩個山地鄉，尖石鄉有一所國中及十一所國小；五峰鄉有一所國中及四所國小（請見表格）。本縣自九十學年度第二學期開始，實施國小免費營養午餐；為了

解偏遠地區的營養午餐情形，鄭永金縣長曾赴尖石鄉玉峰國小探訪。該校地處偏遠，學生僅57位，多為泰雅族人，大部分學童家長靠打零工維生。玉峰國小劉真琴校長表示，由於住校生的三餐經費已由教育部補助，故此次措施對非住校者幫助最大。現今國小每人每餐32元，且各校每年可得183,150元的午餐費補助；至於偏遠地區的小型學校，還有廚工薪水補助81,000元、偏遠地區額外補助133,200元。九十七學年起依物價指數調整，九至十二月還有32,376元的特別補助，所以偏遠地區原住民國小學童的營養午餐，絕無經費不足之疑慮。



無論是原住民學生或平地學生，在本縣均享有相同的營養午餐福利；但針對偏遠地區小型學校，本縣另有多項補助措施，以保障原住民學童的營養攝取。



新竹縣免費營養午餐在七年前即已展開，營養午餐吃出營養、減輕家長經濟壓力、培養群體觀念、彰顯家庭感、原住民輟學人數降低，誠可謂學校甜蜜的負擔。

九十學年度第二學期全縣國小學童免費營養午餐開辦後，本縣亦嘗試籌畫國中生的免費營養午餐；無奈經費過於龐大，全面施行約需一億多元，已非縣府財政所能負擔。許多原住民國小學童會將沒吃完的營養午餐打包回家，因為「讀國中的哥哥、姊姊沒有午餐吃！」深知尖石、五峰鄉原住民謀生不易的新竹縣婦幼關懷協會，在得知縣府無法支援國中生免費營養午餐後，積極向企業募款，為縣內二所原住民學校五峰、尖石國中籌措營養午餐經費。九十一學年度起，二所山地鄉國中生享有免費營養午餐，共計三百多名學生受惠（扣除教育部原已補助的住宿生），每人每月補助660元，

一學年約需二百多萬經費。故於九十四年全縣國中生免費營養午餐政策實施之前，本縣原住民國中生已是免費營養午餐的受惠者。

國中				國小								
尖石鄉	尖石	尖石	嘉興	義興	新樂	梅花	錦屏	玉峰	石磊	秀巒	田埔	新光
五峰鄉	五峰	五峰	桃山	花園	竹林							

原鄉營養午餐的重要效應

營養午餐這筆經費，有時幫學童加菜，有時也會買一些點心或鮮奶，作為學童早餐及課後輔導班的營養補給，希望讓正在發育中的學童能夠得到充足的營養。供應原鄉國中小學生營養午餐之效應，絕不僅止於填飽肚子而已。攝食營養均衡，讓孩子的健康體位獲得保障，同時減輕家長的經濟壓力與照顧憂慮。集中用餐可以增進同儕情感、產生群體觀念、學習進餐禮儀，飯後還有老師教導潔牙。原鄉學校的老師往往身兼保姆與舍監，午餐時刻為學校營造了一分家庭感。更甚者，營養午餐還有助於原住民學生回流，降低輟學人數。許多原住民家長工作流動率高、收入不穩，經濟不景氣之際，家長會將孩子的學籍遷回原鄉，讓學校作為孩子成長的後盾。

為了推展原住民地區的午餐教育，本縣辦理諸多相關活動，包括午餐教育藝文競賽活動、國中小學午餐教育觀摩研習活動、午餐菜單設計競賽與編修午餐工作手冊。每年舉辦的午餐教育藝文競賽，藉此促進學生對午餐教育



零廚餘政策：將寶貴的食物吃光光。



鄭永金縣長關心營養午餐實施情形。

及營養的正確認知，培養均衡飲食、維護身體健康之觀念，並建立良好的飲食習慣及禮儀。而分區辦理國中小學午餐教育觀摩研習活動，除進行演示教學、藝能活動、經驗分享、專題演講與研討外，更採取歐式自助模式，由鄰近學校各提供一道餐點，作為該校當日營養午餐的菜色之一，讓觀摩研習人員有更多的實境學習機會。午餐菜單設計競賽分成教師組、學生組與家長組，參賽師生及家長皆非常踴躍地參與食譜設計；最後還會將營養師、教授所評定的得獎作品，彙編且印製成冊以供各校參考，深獲各界好評。

獲教育部統合視導評定全國第一 健康體位名列全國第二

新竹縣推動營養午餐七年來，學童健康體位名列全國第二；在整體營養教育及每週一餐素食政策實行下，學童的體位較其他縣市佳，

各種學習能力及競爭力將更形優勢。九十一年至九十七年度補助國小學童免費營養午餐共935,042,760元（包含清寒、無力支付午餐費學生補助費），受惠學生高達294,000人。九十四至九十七年度補助國中學生免費營養午餐經費共404,696,160元（包含清寒、無力支付午餐費學生補助費），受惠學生243,852人。執行營養午餐政策，可謂學校甜蜜的負擔。

兒童的健康，是國家的資產，青少年的教育，更是國家未來的希望；培育健康、活潑、積極、有禮貌的公民，是本縣的教育目標。近年來社會環境改變，雙薪家庭往往因事業過於忙碌，無暇顧及孩子的午餐；本縣除在早期積極配合上級政策，大量開辦學校午餐外，更極力推展學校午餐工作，實施午餐教育，要求各校不斷提升營養午餐供應品質。期許營養午餐能繼續造福無數家庭，並藉此營造優質的生活環境。◆

及營養的正確認知，培養均衡飲食、維護身體健康之觀念，並建立良好的飲食習慣及禮儀。而分區辦理國中小學午餐教育觀摩研習活動，除進行演示教學、藝能活動、經驗分享、專題演講與研討外，更採取歐式自助模式，由鄰近學校各提供一道餐點，作為該校當日營養午餐的菜色之一，讓觀摩研習人員有更多的實境學習機會。午餐菜單設計競賽分成教師組、學生組與家長組，參賽師生及家長皆非常踴躍地參與食譜設計；最後還會將營養師、教授所評定的得獎作品，彙編且印製成冊以供各校參考，深獲各界好評。



葉于正
新竹縣竹北市人，1969年生。東海大學法律系畢業，台灣海洋大學海洋法學碩士，現為新竹教育大學教育博士生。現任新竹縣政府教育處體育保健科科長兼竹縣體育場場長。曾任竹縣教育局督學、社會教育課課長、文化中心博物館館長。曾獲社教有功人員、模範公務員及新竹區傑出社會青年。目前致力於體育教學研究、學童營養健康研究及教育人員法治觀建構。