



文·圖—劉焜錫 (國立台東大學生命科學系教授)

ICCAの方法とFSC森林認証の統合による原住民族権利宣言と自然保護の同時実践  
Practicing Both United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples and Natural Conservation by Integrating ICCA and FSC

## 整合ICCA作法與FSC森林驗證 同時實踐原權宣言與自然保育

**筆者**在2016年底受邀參加在墨西哥的坎昆市舉行之聯合國《生物多樣性公約》會議 (CBD) 第十三次締約國會議 (COP13) 之科學論壇，我整理科技部支持自2014年至2016年的整合型原住民永續發展之行動研究計畫，發表“Implementing UNDRIP and Nature conservation by integration of ICCA & FSC, an action research approach in Taiwan” (整合原住民守護區與森林驗證制度，實踐聯合國《原住民權利宣言》與守護自然之行動研究) 的台東經驗。茲以此為基礎，最依現況論述之。

### 利稻長老教會卡法司牧師的還我土地行動2.0

利稻部落長老教會卡法司牧師曾在基督教長老教會林宗正牧師的帶領下，於1988年12月31日拉倒嘉義市火車站前的吳鳳銅像，但25年了，外來殖民政府仍未實踐原住民的土地正義。2014年9月，我向卡法司牧師說「人生還有幾個25年？」於是我們策劃去Sanihazan (三叉山)，在10月25日所謂的「光復節」完成宣告收復領域的行動。

卡法司牧師的後續行動包括：

**一. 2015年1月22日**，到Pinsimuk (向陽森林遊樂區) 開墾播種小米，以行動聲張主權。



2014年10月22日，卡法司牧師路過pinsimuk (向陽森林遊樂區) 被警察攔阻情形。

利稻部落長老教會卡法司牧師曾在基督教長老教會林宗正牧師的帶領下，於1988年12月31日拉倒嘉義市火車站前的吳鳳銅像，但25年了，外來殖民政府仍未實踐原住民的土地正義。



2015年4月1日，Kavas牧師帶領長榮大學原住民青年團契舉行pasibutbut，命名該高山湖泊為cina numas buan。

**二. 2015年3月6日**，到立法院由田秋堇立法委員主持《原住民部落領域環境守護記者會》，邀請ICCA主席Taghi Favar共同發聲，要求政府應協助原住民部落自主守護與永續經營領域資源。

**三. 2015年在4月1日**，由於林務局與海端鄉公所簽定「共管」反制，卡法司牧師對於林務局此依詐欺原住民的做法很不以為然，帶領長榮大學原住民青年團契到Sanihazan下方的高山湖泊，舉行pasibutbut祈神祭儀，取消嘉明湖，命名為Cida numas buan (月亮的鏡子)，以宣示尊崇布農人與上帝間的土地倫理。

**四. 2015年4月22日—地球日**，卡法司牧師向馬英九總統退回中華民國身分證以表達對政府不尊重原住民主權的不滿。

**五. 2015年10月20日**，上述行動經媒體一再報導，政府仍無動於衷。卡法司牧師到台東縣南島社區大學舉行記者會，公開販售未向林務局申請而在利稻部落傳統領域採集的愛玉子，

呼籲修改《原住民族基本法》回復原住民的採集權。

**六. 2015年10月20日**，當天下午筆者等4人即收到台東地檢署的偵查書，指出本人在2014年10月23日未經林務局許可而進入「向陽森林遊樂區」。但筆者不從，在11月24日由田秋堇立法委員舉行「帶朋友回家、國安法送辦—歸還原住民族土地主權、廢除中華民國不當管制記者會」。之後，筆者等人在未出庭狀況下，均獲不起訴處分。

**七. 2016年1月16日**，政見包括落實聯合國《原住民權利宣言》的民進黨蔡英文女士當選總統。

### 落實UNDRIP自然主權有這麼難？

根據2007年通過的UNDRIP，各部落國具有領域自然資源的固有權利 (Inherent rights)，曾在1993年參與起草該宣言，並獲聯合國人權獎的已故人權專家Erica-Irene Daes女士更以「原住民自然資源永久主權 (Indigenous Peoples Permanent Sovereignty Over Natural Resources)」明確指出，土地與自然資源是原住民永續發展的核心議題。

蔡英文總統政見包括落實原權宣言，且在





若700個部落都自主經營，經由FSC驗證，也可成為國際自然保育聯盟IUCN的保護區，使台灣成為世界保護區面積比例最高的國家，這才是台灣兼有人權與環保之光。



2018年三至五月間，林務局台東林區管理處未經部落會議同意，以疏伐之名，大面積皆伐相思樹、光臘樹、台灣栲的山坡地。

#### 部落應自己守護與永續經營領域？

筆者參加國際自然保育聯盟（IUCN）2008年在西班牙巴塞隆納舉行的四年一度會員大會，當時通過ICCA的決議，以呼應2007年通過的聯合國《原住民權利宣言》。IUCN認定的ICCA，與野地、國家公園、一般保護區、重要棲息地等一樣，是IUCN六種保護區的一種。但ICCA不但沒把原住民驅逐在保護區外，反而要回復原住民當家作主，強化部落治理實力，提升經營自然資源的能力，以實踐永續發展。

澳洲政府在2008年向原住民道歉後，採取一些培力原住民的措施，已有超過三分之一的國土列為原住民保護區，加拿大原住民自發的保護與保育區也是ICCA的一種，紐西蘭各個部落國（Nation）也都已走向自治自主之道，例如其南島的Ngai Tahu部落聯盟對其海洋漁業、森林、礦業、觀光等也有其治理與經營權，成為其自治政府重要的收入來源。

已開發國家基本上都已落實原權宣言的土地與自然資源部份。近二、三十年來，墨西哥南部的Oxaca州在雨林聯盟與國際森林管理委員會（FSC）陸續投入永續森林、農業、生態旅遊下，已然成為國際典範。筆者2016年曾參訪

Capulalpam de Méndez 部落，海拔約2100公尺，人口約三百五十戶，每月開部落大會，以民主方式討論部落經營。該部落1980年成立木材公司，其森林後來也獲得FSC的FM（森林管理）的驗證，與鄰近部落的木材送到一個有COC（監管鏈）驗證的工廠製材，還有跨部落的傢俱公司和自己的行銷店面。2000年又成立生態旅遊公司，有民宿、旅館、餐廳、理療、溯溪、登山、攀岩等。2008年成立有機食品公司，全面有機生產食物。它們也有礦業公司，生產砂石。目前部落公營公司聘雇約120名專職人員，其他部落私營公司或專業農民的人數更多。

#### 透過FSC驗證引導原住民走向永續經營森林

FSC是1993年由世界野生動物基金會（WWF）、雨林聯盟等環保團體，結合原住民團體、勞工團體，以及森林經營業者與林產加工業者所組成。隔年1994年10月公布第一版的森林驗證十項原則，包括社會公平正義（勞工、原住民、社區）、環境保護、經濟效益，以及法規與符合性檢定。1993年還是草案的原權宣言也被納入為第三條原則。到2018年底，全球已約有二億公頃獲得FSC的森林經營標章，該標章已成為世界森林商品的主流。

筆者在2018年9月到印度孟買參加FSC亞太會議，馬來西亞聯邦沙巴州森林部門企畫長官Musa Salleh指出，在政府推動FSC森林驗證下，短短三、五年內，已有上百萬公頃獲驗證，讓環境、社會、經濟各面向的利害關係人均可參與，進而強化經營單位的公信力與治理效率，非常有利於產品行銷，具有綠色紅利。我特別請教他有關森林驗證對原住民的好處，他說原住民除了可參與決策保障傳統文化與獲得工作機會外，也可分配部落領域的森林經營利益。

#### 部落自主經營並透過森林驗證成為世界之光

基於上述，我呼籲原住民族委員會趕快通過《部落公法人設置辦法草案》，讓原住民部落有治理與經營的實體，鄉公所沒有傳統領域的固有權。當部落有部落公法人的治理與經營實體，或部落會議授權機關團體經營時，原住民部落便可藉由FSC森林驗證，自主經營自己的山林資源，一方面透過嚴格稽核與公開透明過程，取信於社會大眾與環保團體，使反對者不能再以環保當藉口；另一方面，也可透過FSC標章行銷林產品，除了木材、紙漿、非木材品（愛玉子、香菇、蜂蜜等）外，別忘了還有生態旅遊與生態系統服務這兩大項產業，這些也是FSC近年來推動的永續產業項目。

以林務局在阿塋壹等部落領域的疏伐案未經部落同意，而導致變成濫伐案為例，與其讓林務局以事業區繼續經營，不如承繼祖先的部落自然主權，負起責任，自主經營領域森林，別老是把眼光侷限在殖民者「誘餌」的保留地上。若700個部落都自主經營，經由FSC驗證，也可成為國際自然保育聯盟IUCN的保護區，使台灣成為世界保護區面積比例最高的國家，這才是台灣兼有人權與環保之光。◆



劉燭錫

嘉義縣大林鎮人，1962年生。國立台灣大學動物學研究所博士。現任台東大學生命科學系教授兼深層海水產業研究發展中心主任、台東縣南島社區大學發展協會總幹事、台灣環境保護聯盟執行委員、海洋台灣文教基金會執行董事、台灣森林認證發展協會副會理事長、原住民守護領域聯盟（ICCA）榮譽會員。